



COMUNE DI SALIZZONE

Provincia di Verona

.....

Te l. 045/7100013

Cod. Fisc. 00709050231

Fax 045/7103111

Part. IVA 00660970237

E-mail Internet: lavoripubblici@comune.salizzone.vr.it

RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. N. 179/2021 IN CONNESSIONE CON L'ART. 192 c.2 D.Lgs. 50/2016

L'art. 192 secondo comma del D. Lgs 50/2016 prevede quanto segue:

Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

In relazione alla tematica in oggetto il “contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza” è costituito dal contratto inerente **“Riqualfica energetica e manutenzione impianti di illuminazione votiva dei cimiteri comunali” del Comune di Salizzone.**

Innanzitutto occorre considerare come la fattispecie dell'affidamento in house sia “organizzativamente” diversa dal reperimento sul mercato in regime di concorrenza di servizi analoghi; nel caso specifico infatti si procede all'affidamento in house a CAMVO spa (secondo la logica dell’”in house providing” sulla quale non ci si dilunga in questa sede) della realizzazione dell'intervento di riqualficazione in oggetto ; siamo in presenza di un intervento, per così dire, “chiavi in mano” realizzato da soggetto rispetto al quale il Comune di Salizzone (VR) esercita il controllo analogo congiunto e che quindi non costituisce “soggetto terzo” rispetto all'Amministrazione.

Pertanto, pur trattandosi di servizi sicuramente reperibili sul mercato, non è possibile procedere con una perfetta sovrapposizione comparativa delle fattispecie; le ragioni del “mancato ricorso al mercato”, nonché i benefici per la collettività, delle quali occorre dare conto stanno evidentemente nella diversa natura del rapporto esistente fra il Comune e il soggetto “in house” e, invece, quello esistente fra Comune e fornitore terzo; in un caso una logica di “controllo” tale da rendere CAMVO come un'articolazione dell'amministrazione comunale, attraverso l'esercizio del “controllo analogo”, nell'altro caso una logica di puro rapporto contrattuale con un soggetto privato, con tutte le differenze del caso.

Il Comune di Salizzone, alla luce dei buoni risultati ottenuti da CAMVO in analoghe fattispecie per altri servizi sempre inerenti l'efficientamento energetico, ha deciso di affidarsi alla competenza e alla professionalità specifica della propria controllata “in house” per ragioni di tipo organizzativo e di flessibilità di intervento in ogni fase del medesimo.

Peraltro, a bene vedere, nel caso di specie non si realizza un vero e proprio “mancato ricorso al mercato”; infatti, CAMVO spa, quale soggetto interamente pubblico, è sostanzialmente soggetto alle medesime norme in termini di procedure di affidamento alle quali sarebbe soggetto il Comune di Salizzole; non siamo quindi in presenza di un “mancato ricorso al mercato” ma della diversa strutturazione organizzativa del “ricorso al mercato”; il Comune procede ad un affidamento diretto al proprio soggetto controllato congiunto in house CAMVO spa, il quale provvede direttamente (in luogo del Comune) al ricorso al mercato mediante procedure di gara pubbliche, salve le parti dell'intervento svolte da personale CAMVO spa, in quanto essenziali e strategiche per la buona riuscita dell'intervento, e, inoltre, sostitutive dell'intervento diretto delle strutture comunali, con risparmio di costi e di tempi di procedura.

In questo senso pertanto si può agevolmente interpretare l'uso del termine “congruità” dell'offerta del soggetto in house, in luogo del termine “convenienza”; non si tratta quindi di condurre un mero raffronto di prezzi fra due offerte alternative, ma di analizzare, considerata la differente struttura organizzativa dell'affidamento in oggetto, la congruità dell'offerta CAMVO spa rispetto a criteri generali di efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo nel suo complesso, tenuta in adeguata considerazione la qualità dell'intervento medesimo.

Riassumendo:

- Camvo ha professionalità interne specifiche, non presenti in Comune (in ambito di efficienza energetica);
- Camvo ha Energy Manager certificato;
- Camvo è ESCO (Energy Service Company) certificata 11352 che rispetta quindi tutti i requisiti previsti dalle norme in tema di risparmio energetico;
- Camvo è una società completamente partecipata pertanto la sorveglianza da parte dei Soci committenti è costante e completa;

Nelle more di quanto previsto dall'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 (Codice Contratti Pubblici) e Linee Guida ANAC n. 07/2017, i Comuni Soci di CAMVO SpA hanno presentato congiuntamente richiesta di iscrizione all' Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D. Lgs. 50/2016”, per il tramite del RASA del Comune di Oppeano, opportunamente individuato dai Soci;

Fino alla data di iscrizione i soggetti di cui al punto 3 possono continuare ad effettuare affidamenti *in house*, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e dell'art. 192 del Codice dei contratti pubblici. Il numero di domanda è 479 del 27/02/2018.

Conclusioni

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine all'affidamento in argomento, che viene ritenuto vantaggioso e conveniente per l'amministrazione comunale, ovvero l'affidamento "in house providing" a CAMVO SpA dei servizi descritti;

In linea generale l'affidamento "in house" a CAMVO SPA del servizio in argomento risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:

- in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione Comunale ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo;

- i costi del servizio sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando CAMVO una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;

La procedura di verifica e valutazione prevista dall'art. 192 secondo comma del vigente codice appalti, tenuto conto di tutto quanto sopra esplicitato, deve pertanto ritenersi positivamente conclusa.

IL RESP. SERVIZI CIMITERIALI
(Sig.ra Sandra Cestaro)

IL RESP. UFFICIO TECNICO LL.PP.
(Geom. Gianluca Galli)